

9o. Informe de Aseguramiento Cost

PROYECTO

“Mejoramiento de la Escuela Primaria anexa a la escuela primaria El Pedernal, San Manuel Chaparrón, Jalapa”

ABRIL 28/2020

Iniciativa de Transparencia en Infraestructura

Autor: Equipo de Aseguramiento CoST.



1. Datos Generales Del Proyecto

- **Entidad Adquisición:** Municipalidad de San Manuel Chaparrón, Jalapa
- **Entidad Administradora del Contrato** Municipalidad de San Manuel Chaparrón, Jalapa
- **Detalles de contacto en entidad de adquisición y rol:** Señor, Rafael Alcides Sandoval Rodríguez, Alcalde, sede para notificaciones Barrio el Centro, Edificio Municipal San Manuel Chaparrón, Jalapa; Correo Electrónico no hay registro, y Número de Celular no fue proporcionado.
- **Nombre Proyecto:** Mejoramiento de la Escuela Preprimaria anexa a la escuela primaria El Pedernal, San Manuel Chaparrón, Jalapa.
- **Detalles del responsable del proyecto:** Señor Rafael Alcides Sandoval Rodríguez, Alcalde, sede para notificaciones Barrio el Centro, Edificio Municipal San Manuel Chaparrón, Jalapa; Correo Electrónico no hay registro, y Número de Celular no fue proporcionado.
- **Localización y Ubicación:** San Manuel Chaparrón, Departamento de Jalapa
- **SNIP:** 0226395, **Fecha SNIP:** 24/06/2019
- **NOG:** 10657452
- **Fecha NOG:** 26/06/2019
- **Propósito del proyecto:** Mejoramiento de la escuela preprimaria anexa a la escuela primaria El Pedernal, San Manuel Chaparrón, Departamento de Jalapa.
- **Descripción:** Este proyecto consiste en el mejoramiento de la Escuela Preprimaria anexa a la Escuela Primaria El Pedernal, San Manuel Chaparrón, Departamento de Jalapa.
- **No. Beneficiarios:** 155 alumnos
- **Fecha Aprobación:** 26 de junio 2019
- **Presupuesto de proyecto:** Q975,590.47
- **Costo estimado del proyecto:** No hay información
- **Plazo contrato:** 180 días
- **Fecha de inicio:** 15/04/2019 Finalización: 15/10/2019
- **Plazo contrato más ampliación:** No aparece publicada esta información.
- **Listado Oferentes de ejecución:** 3. La elección fue la Constructora G & G
- **Programa de trabajo de ejecución (Plazo):** 10 meses
- **Estado de contrato:** No aparece información
- **Contrato de Ejecución de Obra:** Contrato Administrativo DCCCJA-L-42/2019 Acta 13-2019 del 04 de junio 2019.
- **Empresa Constructora:** Constructora G & G
- **Precio o monto Contratado:** Q. 975,590.47 **Ampliado:** Aun no hay información
- **Aprobación de contrato de ejecución:** Acta No. 13-2019 del 04/06/2019
- **Ultima fecha de actualización de información del proyecto de ejecución:** 12/12/2019
- **Supervisor del proyecto:** Ingeniero Edson Roberto Bonilla Sarmiento
- **Monto:** Q72,000.00
- **Plazo:** Del 2/01/2019 al 31/12/2019

- **Última fecha de actualización de información del proyecto de supervisión:** 12 de diciembre de 2019.

2. Antecedentes:

La Escuela Primaria en Aldea El Pedernal, en el municipio de San Manuel Chaparrón, departamento de Jalapa, es un centro estudiantil que alberga a los niños de la Aldea para proporcionales educación primaria, se presta especial atención a los aspectos sociales para poder mejorar la calidad de vida de los vecinos, por lo que se hace necesario contar con un muro perimetral que preste las condiciones necesarias para evitar la salida de alumnos, al igual pensando en recreación se construirá una cancha polideportiva. Así como también la escuela de primaria anexa a la escuela Urbana la cual está en el mismo perímetro necesita de su circulación, debido a que está a la intemperie expuesta a que se ingrese cualquier persona o algún animal, poniendo en peligro la vida de los niños y maestros.

Fuente: <http://www.guatecompras.gob.gt/concursos/files/2132/10657452%40boleta%20snip%20pedernal%20esc.pdf>

3. Preparación del proyecto:

Las bases del proyecto fueron aprobadas por medio de Acta No.13-2019 de fecha 4 de junio de 2019, específicamente en el séptimo punto de la misma.

- 3.1. El proyecto fue subido al portal de Guatecompras en fecha 12 de junio de 2019 con Número de Operación Guatecompras en adelante NOG 1657452, la fecha de cierre de recepción de ofertas fue el 6 de agosto de 2019. A pesar que en el portal indica que las ofertas serán presentadas en forma electrónica este tipo de eventos se realiza en forma presencial, así como se indica en la portada principal del evento en Guatecompras:

Detalle de concurso

NOG:	10657452
Descripción:	MEJORAMIENTO ESCUELA PREPRIMAIRA ANEXA A ESCUELA PRIMARIA ALDEA EL PEDERNAL SAN MANUEL CHAPARRON
Modalidad:	Licitación Pública (Art. 17 LCE)
Categoría:	Construcción y materiales afines
Tipo de concurso:	Público
Entidad:	MUNICIPALIDAD DE SAN MANUEL CHAPARRÓN, JALAPA
Tipo de Entidad:	Gobiernos Locales (Municipalidades, Mancomunidades, etc.)
Unidad compradora:	DMP SAN MANUEL CHAPARRON
Tipo de recepción de ofertas:	Sólo electrónicas. El Proveedor debe enviar y presentar su oferta través del formulario electrónico que el sistema Guatecompras habilita y presentarlo de acuerdo a lo establecido en las bases del proceso.
Fecha de publicación:	26.junio.2019 Hora:02:31:18 p.m.
Fecha de cierre de recepción de ofertas:	06.agosto.2019 Hora:08:30:00 a.m.

Fuente: <http://www.guatecompras.gob.gt/concursos/consultaConcurso.aspx?nog=10657452&o=5>

Sin embargo, en los procedimientos contenidos en las bases del concurso, indica que las ofertas se podrán acompañar con la documentación física.

5. Lugar y Fecha de Presentación de las Ofertas

Las ofertas deberán ser presentadas en papel y la información electrónica ante la JUNTA, el día XX de XXXX de 2019 a las **09:00 A.M.**, teniendo como límite para la presentación a las ____ A.M, horas en la Oficina de la Municipalidad ubicada en Barrio Abajo, Municipio de San Manuel Chaparron, Departamento de Jalapa.

Fuente:

<http://www.guatecompras.gob.gt/concursos/files/2228/11135778%40BASES%20MEJORAMIENTO%20DE%20AGUA.pdf>

- 3.2** El anuncio y las bases de concurso son subidas con fecha 26 de junio 2019, incluyendo los 8 anexos de las bases que son requisitos del evento en estudio, así como el “Dictamen técnico” y “Opinión Jurídica”.
- 3.3** Dentro de la información publicada en el portal de Guatecompras con respecto al diseño del proyecto, aparece como responsable del diseño, David Roberto Ruano Téllez, ingeniero civil, colegiado No. 8,788. Quien firma y sella el diseño y los planos. Así como también, aparece publicado una opinión técnica favorable firmada por el Ing. Edson Roberto Bonilla Sarmiento, ingeniero civil, colegiado No. 12,160, sin que se publique cual es la relación entre la municipalidad y el profesional.

Fuente:

<http://www.guatecompras.gob.gt/concursos/files/2132/10657452%40DICTAMEN%20EDSON%20PEDE RNAL.pdf>

- 3.4** Este proyecto fue registrado en el Sistema Nacional de Inversión Pública con ficha SNIP No. 0226395 de fecha 24 de junio 2019, a continuación el detalle de información que tiene y la que falta:
- 3.4.1** La ficha SNIP contiene los datos de identificación del proyecto, como lo son la entidad de adquisición, unidad ejecutora, la función y subfunción, ubicación del proyecto, responsable, diagnóstico del proyecto; el antecedente, problemática y la justificación.
 - 3.4.2** Dentro del renglón de resultados esperados aparece la fase actual del proyecto “En Ejecución” lo cual se refiere al trámite de papelería, aparecen los beneficiarios directos, 73 hombres y 82 mujeres del área urbana; se indica que la situación del terreno es legalizada. La boleta SNIP menciona un indicador Costo/Eficiencia de Q6, 180.00, que según el manual de Formulación y Evaluación de Proyectos de SEGEPLAN es el costo de inversión por persona atendida. No se consignan datos

para los otros ítems financieros tales como TIR y VAN. En cuanto al empleo a requerir, se menciona la información de la mano de obra que este proyecto demandará; durante la ejecución que será de 12 personas con mano de obra calificada y 12 personas con mano de obra no calificada. Mientras que durante la operación demandará 6 personas de mano de obra calificada y 2 personas de mano de obra no calificada. En esta misma sección se indica la situación del terreno, diseños (Especificaciones) y otras. La vida útil del proyecto se estima en 20 años.

3.4.3 Se puede observar que al finalizar el documento aparece la “Programación financiera multianual”, dentro de la información que se encuentra en la “Fase: En ejecución”, que se refiere al estatus del trámite del proyecto, también se puede observar un cuadro de la situación presupuestario y programática en los cuales no hay información para realizar una comparación con la información actual, a continuación, el cuadro:

Situación presupuestaria: Nuevo

Estructura programática:---

Fuente de Financiamiento	Solicitado 2019	Programado 2020	Programado 2021	Programado 2022	Total
TOTAL :	976,452.00	0.00	0.00	0.00	976,452.00
Recursos internos :	976,452.00	0.00	0.00	0.00	976,452.00
Gobierno central :	974,452.00	0.00	0.00	0.00	974,452.00
Comunidad :	1,000.00	0.00	0.00	0.00	1,000.00
Aporte municipal :	1,000.00	0.00	0.00	0.00	1,000.00
Otros aportes :	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
Otras fuentes :	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00

PROGRAMACION FINANCIERA ANUAL 2019

Fuente de Financiamiento	Enero	Febrero	Marzo	Abril	Mayo	Junio	Julio	Agosto	Septiembre	Octubre	Noviembre	Diciembre
TOTAL					194,890		391,581		239,151	150,830		
Recursos internos					194,890		391,581		239,151	150,830		
Gobierno central :					194,890		390,581		238,151	150,830		
Comunidad :									1,000			
Aporte municipal :							1,000					
Otros aportes :												
Otras fuentes:												

Fuente: <http://www.guatecompras.gob.gt/concursos/files/2132/10657452%40boleta%20snip%20pedernal%20esc.pdf>

Como se puede observar se tenía contemplado financiar con fondos de Gobierno Central por un monto de Q974, 452.00; un aporte de la Comunidad por Q1, 000.00; y un aporte de la Municipalidad por Q1, 000.00, planificando en total para 2019 un monto de Q 976,452.00 dividido en el presupuesto anual en 6 meses.

3.5 Las bases de concurso fueron aprobados por medio del Acta No. 13-2019 del 4 de junio de 2019, que contiene el punto Séptimo. En dicho punto se indica que el Concejo de San Manuel Chaparrón, después de analizar y verificar detenidamente las bases de licitación para el proyecto “Mejoramiento Escuela Preprimaria Anexa a Escuela Primaria Aldea El Pedernal San

Manuel Chaparrón, Jalapa”, aprueban las bases de licitación para dicho proyecto, autorizando al Alcalde continuar con los trámites correspondientes.

4 Gestión de la contratación:

Toda la información subida al portal de Guatecompras y el análisis de la misma se refleja en los siguientes numerales donde se describe la cronología:

- 4.1** En el Sistema Nacional de Inversión Pública se aprueba este Proyecto identificado con el Número 223941. El 31 de julio de 2019 se suscribe el Convenio No. 039-2019 de Ejecución de obra, suscrito entre el Consejo Departamental de Desarrollo de Jalapa y la Municipalidad de San Manuel Chaparrón.
- 4.2** El 6 de agosto de 2019 se procede a la recepción de plicas presentadas electrónicamente, que para este evento se reciben tres ofertas; Constructora G&G con un monto de Q975, 390.47; Constructora El Tunio, S.A. con un monto de Q1, 015,567.71; y, Proyectos Elite con un monto de Q976, 000.00.
- 4.3** La Junta de licitación municipal adjudica a la empresa Constructora G&G según Acta Número 43-2019 del 7 de agosto de 2019. Obteniendo el mayor puntaje en la calificación sin especificar la cifra.

Fuente: <http://www.guatecompras.gob.gt/concursos/files/2132/10657452%40ADJ%20PEDERNAL.jpg>

En la etapa de ejecución se encuentra publicado en Guatecompras un informe de supervisión que verifique la ejecución física del proyecto. En dicho informe se consigna un avance físico del proyecto del 40.08% al 11 de noviembre de 2019 firmado por el Ing. Edson Roberto Bonilla Sarmiento, colegiado Número 12,160.

5 Gestión en la ejecución:

Con respecto a la ejecución del proyecto se visitaron las páginas web de Guatecompras, SNIP-SEGEPLAN, SIGES-MINFIN y la página institucional de la Municipalidad de San Manuel Chaparrón, para obtener mayor información al respecto de la gestión de la ejecución, a continuación el análisis de los documentos bajados de dichos portales:

- 5.1** En la etapa de ejecución se encuentra publicado en Guatecompras un informe de supervisión que verifique la ejecución física del proyecto. En dicho informe se consigna un avance físico del proyecto del 40.08% al 11 de noviembre de 2019 firmado por el Ing. Edson Roberto Bonilla Sarmiento, colegiado Número 12,160.
- 5.2** Tomando de referencia la página del Sistema Nacional de Inversión Pública SNIP-SEGEPLAN, se pudieron observar que la información que tiene reflejados el portal de la página web son los siguientes datos que definen un avance físico del 90% al 08 de diciembre de 2019, y un avance financiero del 40% al 10 de diciembre de 2019 como lo indica la fracción de boleta y se describen a continuación:

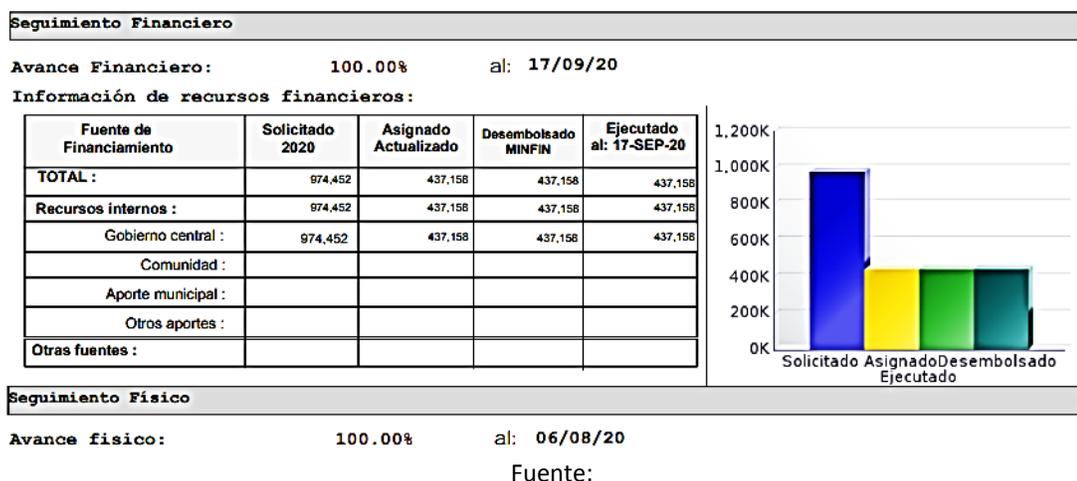
CARTERA DE PROYECTOS
PROYECTOS EN EJECUCION.
PROYECTOS FINALIZADOS

Ejercicio: **2019**.
 Haga "click" sobre el **NOMBRE** del proyecto para ver mas información del proyecto.

# SNIP	Proyecto
226395	<p>MEJORAMIENTO ESCUELA PREPRIMARIA ANEXA A ESCUELA PRIMARIA ALDEA EL PEDERNAL SAN MANUEL CHAPARRON</p> <p>Institucion: CONSEJOS DESA, Funcion: EDUCACION, Ubicacion: SAN MANUEL CHAPARRON</p> <p>Fase: EJECUCIÓN Avance FINANCIERO#: 40 % al 10/12/2019 Avance FISICO#: 90 % al 08/12/2019</p> <p>Resultado de la evaluacion: Aprobado</p>

Fuente: Sistema SNIP de SEGEPLAN

5.3 En segunda vista al portal SNIP-SEGEPLAN el 18 de octubre 2020 se pudo observar que ya se tiene un nuevo dato acerca del avance de la obra del 100% en avance físico al 6 de agosto 2020, así como se muestra en la imagen siguiente:



[http://snip.segeplan.gob.gt/reports/rwservlet?snrpt\\$resumen&prm_ejercicio=2020&prm_proyecto=226395](http://snip.segeplan.gob.gt/reports/rwservlet?snrpt$resumen&prm_ejercicio=2020&prm_proyecto=226395).

6 Gestión de Montos:

Con respecto a la gestión de fondos se puede observar que no hay información publicada que evidencie un incremento den los montos. Se observa en la segunda vista al portal de Guatecompras que nos redirige a la página web de SNIP-SEGEPLAN donde se puede ver que ya está el 100% en avance financiero al 17 de septiembre 2020, así como se observa en la gráfica anterior.

7 Gestión de plazos:

Es importante hacer la observación de que el contrato del proyecto estipuló un plazo de ejecución de 180 días, a la fecha no hay un documento que verifique una ampliación al plazo.

7 Gestión de la Supervisión:

En el portal de Guatecompras, se adjunta el contrato administrativo Número 04-2019 de fecha 2 de enero de 2019, por medio del cual la municipalidad de San Manuel Chaparrón, Jalapa, contrató

a Edson Roberto Bonilla Sarmiento, quien es ingeniero civil, como supervisor de obras municipales, suscrito el 23 de abril de 2019.

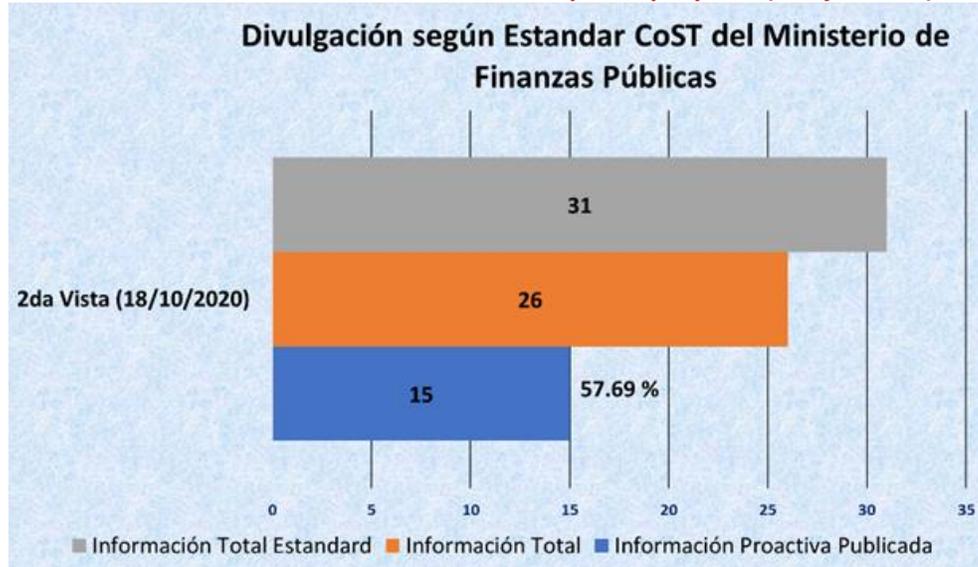
8 Observaciones en la gestión del proyecto:

- a.
- b. La supervisión fue contratada en un contrato administrativo el cual no describe en forma clara los alcances. Se indica que será el encargado de presentar informes de avance para pagos únicamente.
- c. Al menos dos ofertas están cercanas entre sí, la Constructora G&G con un monto de Q975, 390.47 y Proyectos Elite con Q975, 000.00; y no hay información del precio estimado del proyecto.
- d. Se encuentra publicado en Guatecompras un informe de supervisión que reporta un nivel de ejecución física del 40.08%, al 11 de noviembre de 2019. El contrato fue suscrito el 20 de agosto de 2019; sin embargo, no se publicó el acta de inicio para tener una referencia del cómputo del tiempo de ejecución.
- e. El proyecto evidencia que superó los 180 días de plazo, aunque no hay información publicada durante el año en curso (2020). Al consultar Facebook, en la fanpage de la municipalidad de San Manuel Chaparrón, aparecen publicadas varias fotografías sobre los trabajos.

9 Nivel de Divulgación de la Información Clave del Proyecto (ICP):

Se verifica el nivel de divulgación de la información clave del proyecto –ICP- de la Resolución del Ministerio de Finanzas. Mediante el análisis de los documentos publicados en el portal de Guatecompras se obtuvo un 57.69% en función de 26 de los 31 indicadores ya que en la segunda vista al porta en fecha 18 de agosto aún no hay un documento en el portal de Guatecompras que nos indique que ya se finalizó el proyecto, cabe mencionar que si bien en la página de SNIP-SEGEPLAN ya hay información al respecto pero no en un documento de la EA.

Gráfica
Publicación de ítems de acuerdo a la etapa del proyecto (En ejecución)



Fuente: cuadro de seguimiento de Información Clave del Proyecto -ICP-.

10 Observaciones por etapa según Resolución 18-2019

Pre Contrato

- a) Costo estimado del proyecto (Precio base).

Contrato

- b) Proceso de oferta de diseño
- c) Proceso de oferta de supervisión
- d) Trabajos y alcances de la supervisión
- e) Programa de trabajo de la supervisión.
- f) Programa de trabajo aprobado al ejecutor.

Post Contrato

- a) Total de pagos realizados.
- b) Alcance real de la obra.
- c) Programa actualizado.
- d) Reporte de evaluaciones y auditorías realizadas al proyecto.

11 Recopilación de indicadores de la ICP:

	Cumplimiento de la Resolución del Ministerio de Finanzas Pública Resolución 18-2019		NOG: 10657452	
	Fase del Proyecto: Finalizado	Indicador	MUNI CHAPARRON: Mejoramiento de la Escuela Preprimaria anexa a la escuela primaria El Pedernal, San Manuel Chaparrón, Jalapa	
			Proactivo	2ª Vista
PRE CONTRATO	1. Identificación del proyecto	1. Especificaciones	0	0
		2. Propósito	1	1
		3. Localización	1	1
		4. Beneficiarios	1	1
		5. Estudio de viabilidad	1	1
	2. Fondos para el proyecto	6. Acuerdo de financiamiento	1	1
		7. Presupuesto	1	1
		8. Costo estimado del proyecto (Precio base)	0	0
CONTRATO	3. Proceso de contratación del diseño	9. Proceso de oferta de diseño	0	0
		10. Nombre del consultor principal del diseño	1	1
	4. Proceso de contratación de la supervisión	11. Proceso de ofertas de supervisión	0	0
		12. Nombre del consultor principal de la supervisión	1	1
	5. Proceso de contratación de las obras de construcción	13. Proceso de ofertas	1	1
		14. Lista de oferentes	1	1
		15. Informes de evaluación de las ofertas	0	0
	6. Detalles del contrato de supervisión	16. Precio del contrato de supervisión	1	1
		17. Trabajos y alcances de la supervisión	0	0
		18. Programa de trabajo de la supervisión	0	0
	7. Detalles del contrato de las obras	19. Nombre del contratista	1	1
		20. Precio del contrato	1	1
		21. Trabajos y alcance de la obra	1	1
		22. Programa de trabajo aprobado al ejecutor	0	0
	8. Ejecución del contrato de supervisión	23. Cambios significativos al precio del contrato de supervisión, el programa, su alcance y su justificación	0	0
24. Cambios individuales que afectan el precio y la razón de los cambios		0	0	
9. Ejecución del contrato de las obras	25. Cambios individuales que afectan el programa y la razón de los cambios	0	0	
	26. Detalles de pagos adicionales al contratista	0	0	
	27. Precio actualizado del contrato	0	0	
POST CONTRATO	10. Post-Contrato de las obras	28. Total de pagos realizados	0	0
		29. Alcance real de la obra	0	0
		30. Programa actualizado	0	0
		31. Reporte de evaluaciones y auditorías realizadas al proyecto	0	0
		Total Indicadores		15
Avance Físico: 90%	Avance Financiero: 40%	TOTAL PUBLICADO	15	%
		Total de indicadores aplicables al proyecto	15/26	57.70

NOTA: El color rojo en la celda indica que no aplica, el "0" no hay información y "X" si hay información.