



Guatemala

Iniciativa de
Transparencia
en Infraestructura

SÉPTIMO INFORME CoST GUATEMALA

*“Fortaleciendo la transparencia en
la infraestructura pública”*

Noviembre 2018

**Proyecto UNOPS/IGSS No. 11965-001:
Sistema de Alcantarillado Sanitario de Apoyo
al Hospital Regional General de Occidente,**

Datos Generales del Proyecto

- **Entidad Adquisición:** Instituto Guatemalteco de Seguridad Social IGSS.
- **Detalles de contacto en entidad de adquisición y rol:** Fabrizio Feliciani Director para América Latina y El Caribe de UNOPS
- **Nombre Proyecto:** Proyecto UNOPS/IGSS No. 11965-001: Sistema de Alcantarillado Sanitario de Apoyo al Hospital Regional General de Occidente, Quetzaltenango, República de Guatemala.
- **Detalles del responsable del proyecto:** Oficina de Servicios para Proyectos de Las Naciones Unidas -UNOPS-.
- **Localización y Ubicación:** Hospital Regional General de Occidente, Colonia Molina Zona 5, Quetzaltenango, Quetzaltenango.
- **SNIP:** No se publicó
- **NOG:** 4657101
- **Fecha NOG:** 14/03/2016
- **Propósito del proyecto:** Trabajos de Construcción de un Tanque de Regulación de Caudales para las Aguas Pluviales con Capacidad de 2,200 M3 (Lote 1). Y Construcción de un Colector de Drenajes para uso Exclusivo del Hospital Regional del IGSS de Occidente con longitud de 1,300 M (Lote 2).
- **Descripción:** Trabajos de Construcción de un Tanque de Regulación de Caudales y Colector de Drenajes para uso Exclusivo del Hospital Regional del IGSS de Occidente.
- **No. Beneficiarios:** No hay documento informativo.
- **Fecha Aprobación:** 14/03/2016
- **Presupuesto de proyecto:** No se publicó.
- **Costo estimado del proyecto:** No se publicó.
- **Plazo contrato:** 5 meses
- **Plazo contrato más ampliación:** 7 meses 5 días.
- **Listado Oferentes de ejecución:** 1) Otto Edgar Sarg García, 2) Oscar Armando Quezada Mazariegos
- **Programa de trabajo de ejecución (Plazo):** No se publicó.
- **Estado de contrato:** Terminado
- **Contrato de Ejecución de Obra:** UNOPS/GTM-045-2016
- **Empresa Constructora:** Otto Edgar Sarg García y Oscar Armando Quezada Mazariegos.
- **Precio o monto Contratado:** Q. 9275763.23
- **Aprobación de contrato por:** Fabrizio Feliciani Director para América Latina y El Caribe de UNOPS.
- **Supervisor del proyecto:** Arquitecta Leslie García IGSS y arquitecto Byron Rodríguez UNOPS.
- **Monto contratado (Q.):** No se publicó.
- **Plazo del contrato:** No se publicó.
- **Contrato del supervisor (alcances):** No se publicó.
- **Ultima fecha de actualización de información del proyecto:** 06/09/2016



Proceso de Contratación de la Obra

No se tiene información en qué fecha fue priorizado, sin embargo, fue el 14 de marzo 2016 que se publica el llamado a Licitación Pública Internacional No.: UNOPS/GTM/IAL-045-2016. Se presentaron nueve ofertas que cumplieron con el plazo y fecha establecidos por las bases de licitación, de las cuales solo aparece en acta de apertura UNOPS GTM 45 2016, la lista de asistencia a la apertura y no aparecen los montos ofertados.

En el portal de guatecompras se refleja solamente las empresas adjudicadas de la siguiente manera: Lote No. 1 a Otto Edgar Sarg García por un monto de Q 5,502,500.00 y el Lote No. 2 a Oscar Armando Quezada Mazariegos por un monto de Q 3,773,263.23.Llama la atención que los contratos subidos al portal de guatecompras son solamente los modelos sin ninguna información de los contratantes.

Proceso de Diseño y Supervisión de la Obra

El diseño fue elaborado por el ingeniero Roberto Enrique Galindo Calderón, Colegiado 11,790, según figura en los planos de los dos lotes con fecha 4 de marzo 2016. No se indica que cargo tiene en UNOPS o cual fue la modalidad de contratación. Se incluyen las especificaciones técnicas y los planos, ninguno de los documentos tiene firma y sello del ingeniero Galindo Calderón.

Para el caso de la supervisión no hay información en el portal de guatecompras, pero en la visita al proyecto en fecha 22 de junio se presentó la arquitecta como supervisora delega por el Instituto Guatemalteco de Seguridad Social (IGSS) y el arquitecto Byron Rodríguez como supervisor de parte de la oficina de las Naciones Unidas de Servicios para Proyectos (UNOPS). En relación al instrumento ambiental no hay información en el portal de guatecompras a la fecha del 28 de agosto 2018.

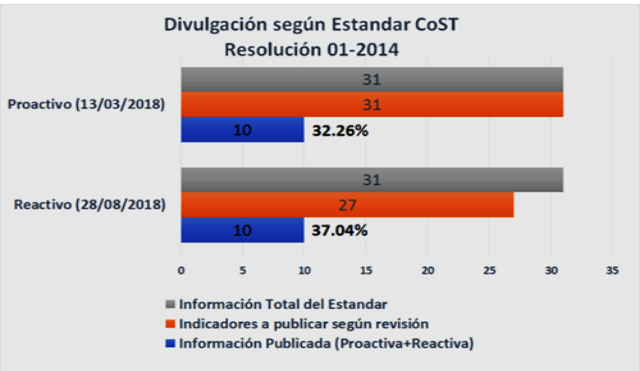
Proceso de Construcción

Durante la visita de campo se observó que el proyecto está finalizado, la construcción muestra una buena apariencia en términos generales, los aspectos que llamaron la atención fueron los siguientes: 1) Se tomaron medidas ambientales para la colocación de un techo verde en el tanque; 2) Se realizará un convenio con los bomberos municipales para poder reutilizar el agua y

abastecer a los bomberos en las emergencias de incendios.

Nivel de Divulgación de la Información Clave del Proyecto (ICP)

Al 13 de marzo 2018 se verifico nivel de divulgación de la ICP fue de 32.26% en función de los 31 ítems de la Resolución 01-2014, y 23.53% del IDS-CoST. Entre revisión de publicación 28 de agosto 2018, la visita de campo (22 de junio, 2018), la supervisión fue contratada dentro del personal de UNOPS, pero no hubo publicación de información que permitieron establecer el perfil, los aspectos ambientales, cambio, contratos y actas de finalización, y como el proyecto está finalizado le son aplicables 27 de los 31 indicadores de la Resolución 01-2014. Contratación de la supervisión no aplican 3 ítems del proceso de contratación de la supervisora y proceso de contratación del diseño, lo cual explica la razón por la cual el proyecto a la fecha de este informe reporta el 53.57 % en divulgación, tomando en cuenta su condición de ejecución por lo que se evaluación únicamente 28 de los 31 ítems de CoST, como se puede observar en la siguiente gráfica y cuadro.



Según Resolución 01-	Pro-activa	Total	% divulgación
Pre-contrato	3	8	37.50%
Contrato	7	18	38.89%
Post-Contrato	0	5	0.00%
TOTAL	10	31	32.26%
Según Resolución 01-2014	Reactivo	Por Avance	% divulgación
Pre-contrato	3	8	37.50%
Contrato	7	11	63.64%
Post-Contrato	0	8	0.00%
TOTAL	10	27	37.04%

Análisis De Procesos

1. Gestión de la adquisición (nivel de competitividad del método empleado para el proceso de adquisición)

En la gestión de adquisición se utilizó la modalidad de contratación por licitación pública internacional, la participación fue competitiva ya que participaron 9 empresas de las cuales no se proporcionaron los montos ofertados, motivo por el cual no se puede realizar un análisis comparativo.

En la contratación de la supervisión no se encontraron documentos que indiquen como fue la adquisición, así como los detalles de contrato, pagos o plazos.

2. Gestión de los montos (% de incremento en el monto del proyecto)

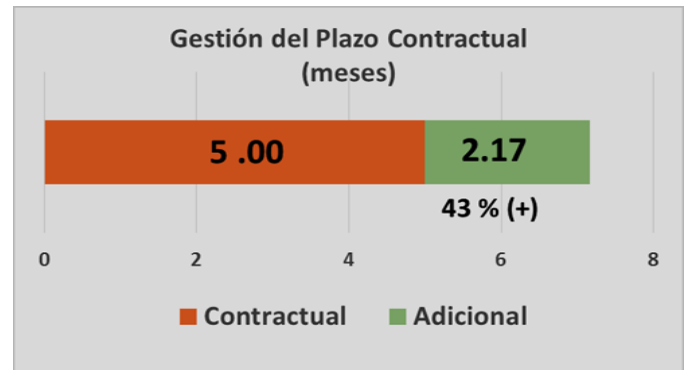
El proyecto fue contratado a un precio fijo, no hay información de cambios en monto durante la ejecución y a la fecha que hayan sido publicadas en el portal de guatecompras. En el modelo de contrato de obra que esta subido en el portal de guatecompras en la Lista 8 “Lista de pagos inciso 1. Pago de Anticipo” se indica que no se reconocerá pago por concepto de anticipo, pero si se conocen pagos mensuales de cuales aún no hay documentos publicados. A continuación cuadro de resumen:

Proyecto	Fecha adjudicación	Monto
Lote No. 1	18 de abril, 2016	Q 5,502,500.00
Lote No. 2	18 de abril, 2016	Q 3,773,263.23
Adjudicado	TOTAL	Q 9,275,763.23

3. Gestión de los plazos (número de meses que se incrementa el contrato)

El plazo contractual fue de 5 meses, el proyecto se inició el 6 de julio 2016 y finalizo 10 de febrero 2017, tomando de referencia la información proporcionada por la supervisora arquitecta Leslie García. En referencia a este dato la fecha de vencimiento fue el 5 de diciembre 2016, o sea que al 10 de febrero de 2017 se habían ampliado dos meses

5 días. La ejecución real del proyecto fue de siete meses cinco días, de los cuales no hay documentación soporte en el portal de guatecompras.



4. Razonabilidad de la supervisión (relación % entre monto del contrato del supervisor y el del ejecutor)

No es posible determinar esta relación en virtud de que no hay información del supervisor con referencia a plazos y montos pagados. No se puede verificar si hubo un adecuado acompañamiento, control de calidad y gestión administrativa y financiera del proyecto, no hay documentos que digan si se elaboraron informes de avance.

5. Gestión de los contratos (relación % de las ampliaciones a los contratos de Ejecutor y Supervisor)

No aparece publicado el contrato original, solo el monto de ejecución contratado y con respecto a la supervisión no se sabe el precio pagado por ese servicio, por lo tanto no se puede determinar la relación de montos entre la ejecución versus la supervisión.

6. Eficiencia en la ejecución (diferencia entre el avance físico programado y el avance real)

El tiempo de ejecución se superó en un 43% por lo que se estima poca eficiencia.

7. Pendiente de publicar según Resolución 01-2014

Precontrato

- a) Beneficiarios
- b) Estudios de Viabilidad

- c) Acuerdo de financiamiento
- d) Presupuesto
- e) Costo estimado del proyecto (Precio base)

Contrato

- a) Nombre del consultor principal de la supervisión
- b) Trabajos y alcances de la supervisión
- c) Programa de trabajo de la supervisión
- d) Programa de trabajo aprobado al ejecutor
- e) Cambios individuales que afectan el precio y la razón de los cambios
- f) Cambios individuales que afectan el programa y la razón de los cambios
- g) Detalles de pagos adicionales al contratista

Post Contrato

- a) Precio actualizado del contrato
- b) Total de pagos realizados
- c) Alcance real de la obra
- d) Programa actualizado
- e) Reporte de evaluaciones y auditorías realizadas al proyecto

Conclusiones

- Después del proceso de adjudicación no se han realizado publicaciones del contrato original, fianzas, presupuesto, pagos a estimaciones, avance físico y financiero de la obra, por lo que no es posible establecer las comparaciones en monto, tiempo e historial de la ejecución del proyecto.
- La entidad compradora del proyecto es el Instituto Guatemalteco de Seguridad Social - IGSS- y la entidad administradora es la Oficina de Servicios para Proyectos de Las Naciones Unidas (UNOPS), quien administra los fondos de gobierno asignados al IGSS y realiza los eventos de contratación de la ejecución y supervisión de las obras de infraestructura.
- UNOPS es la encargada de subir los documentos al portal de Guatecompras. Cabe mencionar que el documento de bases elaborado para este concurso de precios es muy completo y cubre todos los aspectos de interés por parte del contratante. Sin embargo, no es posible verificar qué implicaciones tuvo durante la ejecución y en la elaboración de los restantes documentos del

proyecto, por ejemplo, los contratos, los informes de avance, etc.

- El porcentaje de divulgación aumentó en un 4.78 %, en el dato reactivo por la gestión de la contratación de la supervisión.
- No se publicó información en forma reactiva en el portal Guatecompras revisada en fecha 26 de agosto.
- Hay muy poca divulgación en el portal de guatecompras con respecto al post-contrato a la fecha.

Recomendaciones

- Solicitar al Instituto Guatemalteco de Seguridad Social -IGSS-, la divulgación de información de manera clara y en tiempo; para hacer más transparente los procesos en proyectos de inversión, propiciando una adecuada y oportuna, Rendición de Cuentas.
- Es importante que la EA gestione que las entidades internacionales que le apoyan, se apeguen a las leyes, normas y reglamentos nacionales para transparentar la gestión de los proyectos de infraestructura que ejecutan.
- Hay que dar seguimiento al proyecto para que se publique la información que falta, así aumentar el porcentaje de divulgación, como por ejemplo, informes técnicos de supervisión, estimaciones, pormenorizado del avance físico haciéndolo acompañar del detalle por renglón, etc.
- Se recomienda al Instituto Guatemalteco de Seguridad Social, propietaria del proyecto, que realice el ingreso de la información complementaria al portal Guatecompras.

	Cumplimiento de la Resolución 01-2014		Proyecto NOG: 4657101	
	Fase del Proyecto: Finalizado	Indicador	Sistema de alcantarillado pluvial	
			Pro activo	Reactiva
PRE CONTRATO	1. Identificación del proyecto	1. Especificaciones	1	
		2. Propósito	1	
		3. Localización	1	
		4. Beneficiarios	0	
		5. Estudio de viabilidad	0	
	2. Fondos para el proyecto	6. Acuerdo de financiamiento	0	
		7. Presupuesto	0	
		8. Costo estimado del proyecto (Precio base)	0	
CONTRATO	3. Proceso de contratación del diseño	9. Proceso de oferta de diseño		
		10. Nombre del consultor principal del diseño	1	
	4. Proceso de contratación de la supervisión	11. Proceso de ofertas de supervisión		
		12. Nombre del consultor principal de la supervisión	0	
	5. Proceso de contratación de las obras de construcción	13. Proceso de ofertas	1	
		14. Lista de oferentes	1	
		15. Informes de evaluación de las ofertas	1	
	6. Detalles del contrato de supervisión	16. Precio del contrato de supervisión		
		17. Trabajos y alcances de la supervisión	0	
		18. Programa de trabajo de la supervisión	0	
	7. Detalles del contrato de las obras	19. Nombre del contratista	1	
		20. Precio del contrato	1	
		21. Trabajos y alcance de la obra	1	
		22. Programa de trabajo aprobado al ejecutor	0	
	8. Ejecución del contrato de supervisión	23. Cambios significativos al precio del contrato de supervisión, el programa, su alcance y su justificación		
	9. Ejecución del contrato de las obras	24. Cambios individuales que afectan el precio y la razón de los cambios	0	
		25. Cambios individuales que afectan el programa y la razón de los cambios	0	
		26. Detalles de pagos adicionales al contratista	0	
POST CONTRATO	10. Post-contrato de las obras	27. Precio actualizado del contrato	0	
		28. Total de pagos realizados	0	
		29. Alcance real de la obra	0	
		30. Programa actualizado	0	
		31. Reporte de evaluaciones y auditorías realizadas al proyecto	0	
		Total Indicadores	10	0
Avance Físico	Avance Financiero 100%	TOTAL PUBLICADO Total de indicadores aplicables al proyecto	10 10/27	% 37.04
		Ítems que no aplican por proceso de contratación de la supervisión.	4	